

ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ПРИНЯТИЯ ПРАВОВОГО РЕШЕНИЯ БЕЗ НАЗНАЧЕНИЯ И ПРОИЗВОДСТВА ИССЛЕДОВАНИЯ

Назначение и производство исследований информационных материалов не является обязательным для всех случаев совершения экстремистских речевых действий. Необоснованное назначение экспертизы может приводить к затягиванию сроков принятия решения и нецелесообразному распределению трудовых и финансовых ресурсов. В приказе Следственного комитета РФ отмечается, что при установлении в ходе процессуальной проверки очевидных признаков преступления органы следствия должны принимать решение о возбуждении уголовного дела с последующим получением заключения эксперта¹.

К очевидным признакам противоправной речевой деятельности относятся агитационные высказывания, призывающие к совершению противоправных насильственных действий. В частности, к таким действиям можно отнести:

1) *насильственное изменение основ конституционного строя*: вооруженное выступление против представителей власти; насильственное лишение свободы, причинение вреда здоровью, убийство политических деятелей; насильственное ограничение прав и свобод граждан и др. подобные действия;

2) *насильственное нарушение целостности Российской Федерации*: вооруженный захват территорий и населенных пунктов; насильственное переселение, депортация и иные насильственные действия в отношении граждан; вооруженное вмешательство иностранных государств и др. подобные действия и др.;

3) *террористическая деятельность*: взрывы, поджоги, производство массовых отравлений, совершение аварий и катастроф, приводящих к гибели людей или причинению имущественного ущерба;

4) *возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни с применением насилия*: агрессивные, насильственные, жестокие действия, направленные против человека в связи с его социальной, ра-

¹ Приказ Следственного комитета РФ от 12.07.2011 № 109 «О мерах по противодействию экстремистской деятельности» // опубл. СПС «Консультант».

совой, национальной, религиозной или языковой принадлежностью; уничтожение или повреждение имущества, принадлежащего лицам какой-либо расовой, национальной, религиозной или социальной группы;

5) *воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения*: ограничение свободы, причинение вреда здоровью, физическое насилие в отношении граждан в связи с их участием в выборах или референдуме; насильственное принуждение граждан к голосованию за конкретного кандидата или политическую партию и др. подобные действия;

6) *воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения*: ограничение свободы, причинение вреда здоровью либо угроза физического насилия в отношении должностных лиц государственных органов, органов местного самоуправления в связи с реализацией ими своих полномочий; ограничение свободы, причинение вреда здоровью либо угроза физического насилия в отношении членов общественных и религиозных объединений или иных организаций в связи с их общественной или религиозной деятельностью; совершение взрывов, поджогов, иных действий, препятствующих выполнению указанными органами своих функций, и др. подобные действия.

По результатам первичной оценки должностным лицом самостоятельно может быть принято решение об отсутствии в информационном материале признаков экстремистской речевой деятельности. В частности, основания для ограничения оборота информации отсутствуют в следующих случаях:

1) в информационном материале содержатся призывы к изменению основ конституционного строя и изменению территориального устройства РФ *ненасильственными способами*: требования об изменении законодательным путем системы органов государственной власти, порядка их формирования, требования распустить органы власти, вынести на референдум вопрос о выходе субъекта РФ из состава РФ, призывы к созданию альтернативных органов власти, к открытому неповиновению властям страны и др., не связанные с применением насилия;

2) в информационном материале приводится *фактическая информация* о представителях национальных, расовых, религиозных групп, *не сопровождаемая оценочными высказываниями* (демографическая статистика; количество правонарушений; уровень рождаемости и др.);

3) в информационном материале содержится негативная информация о деятельности должностных лиц органов государственной власти, органов местного самоуправления *без призывов к совершению противоправных насильственных действий*;

4) в информационном материале демонстрируется нацистская атрибутика или символика либо атрибутика или символика, сходная с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения *вне контекста* (без каких-либо комментариев, ссылок, описания), позволяющего установить информационное предназначение такого демонстрирования;

5) в информационном материале содержатся призывы к совершению *ненасильственных* действий, нарушающих свободное осуществление гражданином своих избирательных прав или нарушение тайны голосования: побуждение к отказу от выдачи бюллетеней избирателям, к вмешательству в заполнение бюллетеня избирателем, к отстранению кандидатов, призывы к подкупу избирателей и др.

6) в информационном материале содержатся призывы к воспрепятствованию законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций *ненасильственными способами*: призывы к неповиновению, к отказу от сотрудничества, к бойкоту товаров и услуг и др.;

7) в информационном материале содержатся признаки обвинения лица, замещающего государственную должность РФ или государственную должность субъекта РФ, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей *преступлений, не относящихся к экстремистской деятельности*;

8) информационный материал представляет собой обращение граждан в органы власти с жалобами на действия конкретных должностных лиц, в том числе содержащее сведения о совершенных или совершаемых преступлениях, т. к. запрещается преследование гражданина в связи с его обращением в государственный орган, орган местного самоуправления или к должностному лицу с критикой деятельности указанных органов или должностного лица либо в целях восстановления или защиты своих прав, свобод и законных интересов либо прав, свобод и законных интересов других лиц (ст. 6 ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»).

Основания для назначения и производства исследования информационных материалов. В отношении информационных материалов, в которых отсутствуют очевидные признаки, позволяющие принять правовое решение о квалификации содержания информации как пра-

вомерного или противоправного, целесообразно назначение исследования. К такой информации относятся пропагандистские материалы следующего содержания:

1) обосновывающие или оправдывающие необходимость либо неизбежность насильственного изменения основ конституционного строя или нарушения территориальной целостности РФ;

2) обосновывающие или оправдывающие необходимость либо неизбежность совершения террористического акта (вынужденность действий террористов, безысходность их положения);

3) обосновывающие или оправдывающие необходимость ненавистного, враждебного отношения к человеку в связи с его национальной, расовой, религиозной или социальной принадлежностью;

В приведенных случаях прагматический анализ информационного материала позволяет установить в его содержании признаки убеждающего воздействия, т. е. направленности на формирование положительного (одобрительного) отношения к экстремистской деятельности. При отсутствии таких признаков должно быть обеспечено свободное распространение идей, мнений и информации.

Информационные материалы, предположительно пропагандирующие превосходство или неполноценность человека в связи с его национальной, расовой, религиозной или социальной принадлежностью, следует направлять для производства исследования, поскольку требуется выявление признаков пропаганды (убеждающего воздействия). Описание различий между представителями указанных в законе групп, не содержащее их качественную оценку, не содержит признаков экстремизма.

Материалы, в которых для подтверждения каких-либо фактов или обоснования мнений демонстрируется запрещенная законом символика или атрибутика, следует направлять для производства исследования, поскольку требуется доказывание факта использования соответствующей символики в пропагандистских целях.